



Publicata all'Albo Pretorio il

Trasmessa ai Capigruppo

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 70 Del 17-06-19

OGGETTO: ART. 19, COMMA 5, D.LGS. N. 175/2016 - LINEE DI INDIRIZZO PER LE POLITICHE DI GESTIONE DELLA SPESA DI FUNZIONAMENTO SOCIETA' CONTROLLATA

L'anno duemiladiciannove il giorno diciassette del mese di giugno alle ore 13:00, nella sala delle adunanze. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente ordinamento delle autonomie locali vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Di Donato Francesco	SINDACO	P
Oddis Monica	VICE SINDACO	P
Cipriani Daniela	ASSESSORE	P

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 0.

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale Marisa D'Amico il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor Francesco Di Donato in qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Immediatamente eseguibile	S	Soggetta a ratifica	N
---------------------------	---	---------------------	---

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n.175 pubblicato in G.U. l'8/9/2016 è stato introdotto il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (di seguito Testo Unico o TUSP) in vigore dal 23/9/2016 il quale detta fra le altre, specifiche norme da applicarsi alle società in controllo pubblico definendo al contempo alcuni adempimenti in capo alle Amministrazioni controllanti ed in particolare, per quanto qui interessa, con riferimento alle spese di funzionamento delle società controllate;
- lo stesso decreto al suo articolo 2, stabilisce che ai fini della sua applicazione, deve intendersi per "controllo" la situazione descritta nell'articolo 2359 c.c. con la precisazione che "il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;
- con deliberazione n. 92 del 25/07/2018 questo organo aveva proceduto, in ottemperanza alla normativa pro tempore vigente, all'emanazione di indirizzi per il contenimento dei costi di personale della società a partecipazione pubblica totale;

Dato conto che l'art 2359 c.c. identifica il controllo con la disponibilità della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria della società o dei voti sufficienti per l'esercizio di influenza dominante nell'assemblea ordinaria della società, oltreché in caso di particolari vincoli contrattuali;

Preso atto che la nuova normativa, superando le disposizioni contenute nell'articolo 18 comma 2 bis, ora riferito alle sole forme giuridiche di aziende speciali ed istituzioni, attribuisce alle Amministrazioni pubbliche il compito di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle del personale, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale avuto riguardo a quanto contenuto nello stesso decreto all'articolo 25 "Disposizioni transitorie in materia di personale", ovvero delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;

Visto l'articolo 19 del Testo unico D. Lgs 175/2016 e dato conto che lo stesso prevede al suo comma 6, che il concreto perseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'ente di controllo è garantito dalle società con propri provvedimenti da recepire *"ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali in sede di contrattazione di secondo livello"*;

Preso atto che in materia di reclutamento del personale il TUSP dispone che *"Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001"*

Atteso che i provvedimenti aziendali di cui ai due paragrafi che precedono e i contratti di secondo livello, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;

Richiamate le disposizioni in materia di spese di personale ed assunzioni per i Comuni, i quali, in particolare:

- devono assicurare la riduzione della spesa di personale, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale ed in particolare sono tenuti ad assicurare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale che nel 2019 non possono essere superiori alla media delle spese di personale degli anni 2011-2013;
- possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, fermo restando che la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Analogamente per la spesa complessiva di personale relativa ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni ed integrazioni, deve essere fatto riferimento alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 (art 9 D.L. 78/2010);

Richiamate altresì le disposizioni in materia di contenimento delle spese per le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, quale il Comune di ROCCARASO ed in particolare per le spese:

- per consulenze, relazioni pubbliche, convegni, mostre pubblicità e rappresentanza, per le quali il D.L 78/2010 art 6 dispone il limite massimo nel 20% della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009;
- per acquisto, manutenzione noleggio e l'esercizio di autovetture e acquisto buoni taxi nei limiti dell'80% della spesa sostenuta nell'anno 2009 a tale titolo;
- per attività esclusivamente di formazione per le quali è stabilito il limite del 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009;
- per missioni anche all'estero strettamente connesse ad accordi internazionali ovvero indispensabili per assicurare la partecipazione a riunioni presso enti e organismi internazionali o comunitari, nonché con investitori istituzionali necessari alla gestione del debito pubblico, ammesse, salvo casi eccezionali, per un ammontare non superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009.

Dato atto che, ai sensi del combinato disposto del Testo Unico e della normativa civilistica, la ACD Roccaraso - Pietransieri 1994 S.r.l. è da considerarsi società controllata dal Comune di ROCCARASO;

Evidenziata per quanto fin qui esposto, la necessità di provvedere ai sensi di legge alla definizione di obiettivi inerenti le spese di funzionamento e, nell'ambito di queste, le spese per il personale della società sopra richiamata;

Dato conto che la rappresentazione tipica delle spese delle società di capitali risulta dal Conto Economico di cui allo schema di Bilancio CEE art 2425 del Codice Civile e

che in tale ambito sono da ritenersi riferibili al termine spese di funzionamento adottato dal Testo unico gli oneri di cui ai punti 6,7,8,9,14 della lettera B del citato schema, e che all'interno di detta categoria sono spese del personale quelle di cui al punto 9 dello schema di Bilancio CEE;

Dato conto della necessità di contemperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche della Partecipata, definendo obiettivi parametrati all'andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi strategici di riassetto organizzativo che potranno richiedere la definizione di indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

Ritenuto che, per quanto alle spese di funzionamento, debba operarsi da parte della società controllata al fine di garantire che in costanza di servizi svolti i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

Valutato che, nell'ambito dell'aggregato spese di funzionamento debba essere prestata particolare attenzione al contenimento di alcune categorie di spesa, evidenziate dalla normativa con riferimento alle Pubbliche amministrazioni e, per l'esercizio 2019, quanto segue:

- per le spese per missioni e trasferte dell'organo amministrativo e del personale, la società controllata deve attenersi per quanto compatibile/applicabile alle disposizioni previste dalle norme regolamentari approvate in materia dal Comune, le cui indicazioni, per il personale del Comune, sono da estendersi agli amministratori della Società, salvo il caso in cui la stessa sia dotata di autonomo regolamento in materia;
- la società controllata deve contenere le spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e patrocinio della società ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro) nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei due esercizi precedenti a quello di riferimento;
- si confermano le determinazioni assunte con Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 18/05/2018 e con Deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 06/06/2018;

Ritenuto di indicare, alle sopra richiamata società controllata dall'Amministrazione comunale in ottemperanza alle previsioni del citato art 19, comma 6, del D.lgs 175/2016, con riferimento alle spese di personale il generale principio, di perseguirne il contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale, fermo restando quanto di seguito più specificamente dettagliato in ordine alle politiche assunzionali e contenimento oneri del personale;

Ritenuto di stabilire quanto segue in ordine all'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, relativamente alle politiche assunzionali da parte della suddetta società controllata:

- divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi;

- rispetto dei limiti e vincoli previsti dalla normativa vigente in materia di politiche assunzionali delle società pubbliche;
- ricorrere al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee, in caso di necessità di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazioni di servizi svolti non aventi caratteristiche di stabilità nel tempo, avuto comunque riguardo alla sostenibilità economica di tali interventi rispetto al complessivo equilibrio aziendale;

Ritenuto, per quanto riguarda il contenimento degli **oneri contrattuali** per il personale delle società in argomento, di:

- indirizzare la società a prevedere la eventuale distribuzione al personale di indennità, integrazioni, premi di risultato o altro, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, basati su sistemi di individuazione, in fase previsionale, di obiettivi certi, misurabili e raggiungibili, comunque parametrati al mantenimento della sostenibilità dei rendimenti economici della società;
- mantenere il costo del personale a livelli non superiori a quelli sostenuti nel 2016;
- escludere il ricorso a contratti di acquisto o noleggio autovetture da destinarsi all'uso promiscuo da parte del personale dipendente e degli amministratori;
- stabilire che detti premi e riconoscimenti siano corrisposti solo ed esclusivamente in caso di raggiungimento di risultati economici positivi;

Ritenuto che, in caso di implementazioni stabili nel tempo dei servizi gestiti ed altri interventi di carattere strategico, o altri cambiamenti che modifichino in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici della società in rapporto alle prospettive di sviluppo, potranno essere definite, anche su impulso di parte, con successivo atto, disposizioni di maggior dettaglio o di revisione dei limiti, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;

Osservato che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità a cui deve tendere l'azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile l'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni come previsto per gli Enti Locali dal Testo Unico, D.lgs 267/2000 come modificato dal D.L. 174/2012 (conv. con legge 7 dicembre 2012 n. 213) e peraltro suggerito dal TUSP nell'elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l'adozione da parte delle società a controllo pubblico;

Atteso che il monitoraggio dell'operato aziendale in particolare in termini di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio rappresenta elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento come stabiliti dall'Amministrazione;

Ritenuto pertanto di indirizzare la società in controllo ad adottare sistemi di controllo di gestione ex articolo 6, comma 3, lettera b), del D.Lgs. 175/2016;

Ritenuto infine, per agevolare il monitoraggio complessivo sull'andamento della società in controllo, di impegnare la stessa alla osservanza di quanto previsto dal vigente statuto sociale e dal vigente Regolamento comunale sul controllo analogo;

Osservato che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, sono da motivarsi dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio;

Visto l'art. 48, D.Lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile;

Con votazione favorevole unanime, resa nelle forme di legge,

DELIBERA

Con richiamo alle premesse,

1. **DI DEFINIRE**, in ottemperanza all'articolo 19 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, gli indirizzi di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, che qui si richiamano integralmente, alla società ACD Roccaraso – Pietransieri 1994 S.r.l.;
2. **DI DARE ATTO** che le disposizioni contenute del presente provvedimento costituiscono gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento stabiliti dall'Ente e principi generali di riferimento per le politiche assunzionali e contenimento degli oneri del personale della Società;
3. **DI INDIRIZZARE** la società sopra richiamata a trasmettere all'Amministrazione Comunale i provvedimenti di recepimento degli indirizzi di cui ai precedenti punti, ed i contratti di cui al comma 6, dell'articolo 19, del Dlgs 175/2016, entro il termine massimo di 15 giorni dalla loro sottoscrizione per la pubblicazione sulla rete civica, in ottemperanza al comma 7 dell'articolo 19 dello stesso decreto;
4. **DI DEMANDARE** a successivo atto la definizione di disposizioni di maggior dettaglio o revisione dei limiti, in eventuali specifici casi di implementazioni stabili nel tempo dei servizi gestiti ed altri interventi di carattere strategico, o altri cambiamenti che modificassero in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici della società, in rapporto alle prospettive di sviluppo, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale;
5. **DI FORNIRE** alla Società l'indirizzo di dotarsi degli strumenti di programmazione, controllo e monitoraggio di cui alla parte narrativa del presente provvedimento, anche al fine della rendicontazione periodica all'amministrazione sugli obiettivi di cui ai precedenti punti, da effettuarsi nei tempi e termini definiti nella parte narrativa del presente provvedimento;
6. **DI TRASMETTERE** la presente all'Amministratore unico della A.C.D. Roccaraso Pietransieri 1994 S.r.l. e, per conoscenza, al Sindaco, all'Ufficio partecipazioni societarie e ai Responsabili di Settore interessati.

Infine, con separata ed unanime votazione,

DELIBERA

Di dichiarare la presente urgente e, pertanto, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

F.to Dott. Francesco Di Donato

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Marisa D'Amico

SI ATTESTA:

[] La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-Line sul sito istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 02-07-2019 al 17-07-2019 senza esito di osservazioni o opposizioni di sorta.

Roccaraso, li 02-07-19

F.to IL MESSO COMUNALE

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA

In data 17-06-19

[] per essere stata pubblicata all'Albo Pretorio per 10 giorni consecutiva, successivi alla pubblicazione di cui sopra.

Roccaraso, li 02-07-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Marisa D'Amico

E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Roccaraso, li 02-07-2019
SERVIZIO

IL RESPONSABILE DEL
